

Международный научно-практический семинар, посвященный 30-летию образования подразделений по контролю за оборотом наркотиков МВД России (Красноярск, 26 ноября 2021 г.)

Цуканов Николай Николаевич,
заместитель начальника (по научной работе)
Сибирского юридического института МВД России,
доктор юридических наук, доцент
660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, дом 20
E-mail: Nikolai_Zukanov@mail.ru

Шестого декабря 1991 г. в качестве самостоятельного структурного подразделения МВД СССР создано Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД СССР. В 2021 г. исполнилось 30 лет с момента образования подразделений по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации. В связи с этим Сибирским юридическим институтом МВД России организован и проведен международный научно-практический семинар, в рамках которого рассмотрены вопросы, отражающие исторические аспекты функционирования подразделений органов внутренних дел по контролю за оборотом наркотиков, а также связанные с актуальными проблемами противодействия наркоугрозе на современном этапе.

Ключевые слова: наркотики, противодействие наркоугрозе, подразделения по контролю за оборотом наркотиков, новые психоактивные вещества.

The International Scientific and Practical Seminar Dedicated to the 30th Anniversary of the Establishment of Subdivisions for Control over the Circulation of Narcotic Drugs of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Nikolay N. Tsukanov
Deputy Head (for Research) of the Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia
LL.D., Associate Professor

On December 6, 1991, there was established the Bureau for Control over Illegal Circulation of Narcotic Drugs of the Ministry of Internal Affairs of the USSR as an independent structural subdivision of the Ministry of Internal Affairs of the USSR. In 2021, there was the 30th anniversary of the establishment of subdivisions for control over the circulation of narcotic drugs of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. In view of that, the Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia has prepared and held an international scientific and practical seminar to review the issues reflecting historical aspects of functioning of subdivisions of internal affairs agencies for control over the circulation of narcotic drugs and related to the relevant problems of drug threat combating at the modern stage.

Keywords: drugs, drug threat combating, subdivisions for control over the circulation of narcotic drugs, new psychoactive substances.

Приказом МВД СССР от 6 декабря 1991 г. № 409 «Об организационно-штатных вопросах Криминальной милиции МВД СССР» впервые в качестве самостоятельного структурного подразделения МВД СССР создано Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД СССР. Эта дата объявлена днем образования подразделений по контролю за оборотом наркотиков системы МВД России (Приказ МВД России от 23 ноября 2016 г. № 750). В связи с этим 26 ноября 2021 г. Сибирским юридическим институтом МВД России в очно-заочном формате был проведен международный научно-практический семинар, посвященный 30-летию со дня образования подразделений по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В современном мире незаконный оборот наркотиков, наркомания и связанные с ними негатив-

ные явления приобрели и продолжают сохранять значение актуальной общемировой проблемы. Эффективное противодействие наркоугрозе невозможно без слаженной работы правоохранительных органов. Только в период 2010–2020 годов правоохранительными органами Российской Федерации выявлено свыше двух миллионов преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, более 72% из которых (1,5 миллиона) — тяжкие и особо тяжкие. Раскрыты более 45 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных в составе организованных групп. Пресечена деятельность около восьми тысяч преступных сообществ (преступных организаций), в том числе транснациональных. Из незаконного оборота изъято более 420 тонн наркотиков и иных веществ, подлежащих контролю в Российской Федерации. Все изложенное в конечном счете способствовало

тому, что за последние десять лет наркоситуация в стране хоть и остается напряженной в большинстве регионов, но в целом стабилизировалась¹. Значительная доля указанных достижений — результат работы именно подразделений органов внутренних дел по контролю за оборотом наркотиков.

В работе семинара приняли участие представители Республики Беларусь, Республики Таджикистан, Кыргызской Республики, Монголии, сотрудники Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России, а также профессорско-преподавательский состав Сибирского юридического института МВД России и иных образовательных организаций системы МВД России. Всего в оргкомитет семинара поступило более 70 тезисов докладов. География российских участников представлена такими городами, как Барнаул, Волгоград, Екатеринбург, Калининград, Красноярск, Москва, Нижний Новгород, Омск, Санкт-Петербург, Уфа и др.

Открыл семинар и выступил со словами поздравления начальник Сибирского юридического института МВД России доктор юридических наук, профессор генерал-майор полиции **Дмитрий Владимирович Ким**, который обратил внимание участников на достижения подразделений органов внутренних дел по контролю за оборотом наркотиков и выразил уверенность в том, что высокий уровень профессионализма их сотрудников, самоотверженность и организованность позволят успешно решить те задачи, сформулированные Президентом Российской Федерации, которые обозначены в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 г.

С приветственным словом и со словами поздравлений выступили **Еркин Толепбергенович Абеуов**, заместитель начальника Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, **Зоригт Очирхуягийн**, доктор юриспруденции, профессор, полковник полиции, заместитель президента (по научной работе) Университета внутренних дел Монголии, **Пулод Асадулло Насуриен**, кандидат юридических наук, полковник милиции, первый заместитель начальника Академии МВД Таджикистана, **Олег Александрович Суров**, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции, начальник Учебного центра (филиал) Сибирского юридического института МВД России в г. Манагуа Республики Никарагуа.

К сожалению, формат научно-представительского мероприятия не позволил заслушать всех желающих, вниманию участников были представлены доклады, отражающие исторические аспекты функционирования подразделений органов вну-

тренних дел по контролю за оборотом наркотиков, а также связанные с наиболее острыми проблемными вопросами, касающимися противодействия наркоугрозе на современном этапе.

Профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Сибирского юридического института МВД России доктор исторических наук, доцент **Ольга Викторовна Коновалова** представила для обсуждения доклад на тему «Исторические аспекты противодействия незаконному обороту наркотических средств в России». Докладчик напомнила, что в период существования Российской империи не было специальных структур в правоохранительных органах, противостоящих наркопреступности. Контроль за оборотом лекарств и наркотических средств являлся прерогативой Медицинского департамента МВД. С приходом к власти большевиков в 1917 г. советская власть вынуждена была уделить внимание вопросам противодействия наркомании и наркопреступности. В 1918 г. в ВЧК был организован подотдел по борьбе со спекуляцией кокаином (наркотиками) в составе отдела по борьбе со спекуляцией. В структуре НКВД РСФСР функции борьбы с незаконным оборотом наркотиков возлагались на уголовный розыск. С 1937 г. борьба с наркобизнесом, кроме того, стала одной из приоритетных функций созданной в структуре милиции службы по борьбе с хищениями социалистической собственности (БХСС).

В 1960–1970-е годы в советском государстве появляется необходимость специализации сотрудников уголовного розыска по противодействию наркопреступности. В 1963 г. в составе уголовного розыска Министерство охраны общественного порядка (МООПа) РСФСР создано специальное отделение по борьбе с преступлениями против жизни и здоровья граждан, а в 1973 г. организован самостоятельный отдел по борьбе с наркоманией Управления уголовного розыска (УУР) МВД СССР.

Наконец 6 декабря 1991 г. было организовано Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД СССР. В первой половине 1990-х годов образовано Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД Российской Федерации (УБНОН МВД РФ).

С докладом «Об истории создания подразделений наркоконтроля МВД России» выступил заместитель начальника Управления по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков синтетического происхождения и прекурсоров ГУНК МВД России кандидат юридических наук полковник полиции **Андрей Владимирович Морозов**, который, развивая дискуссию, начатую предыдущим докладчиком, довел до участников семинара сведения о численности подразделений, противодействующих наркопреступности на различных этапах, а также о современной организации Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России.

¹ Указ Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 г.» // СПС «КонсультантПлюс».

Вопросу противодействия новым психоактивным веществам на территории Российской Федерации посвятила доклад сотрудник Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России **Мария Игоревна Позина**. Докладчик обратила внимание на проблему распространения новых психоактивных веществ (далее — НПВ), находящихся вне международного и национального контроля.

Было отмечено, что в Российской Федерации действует адаптированная к вызовам и угрозам наркоагрессии уникальная многоуровневая система отнесения НПВ к подконтрольным веществам. Так, за последние 20 лет в антинаркотическое законодательство Российской Федерации внесено более 100 различных изменений и дополнений, предусмотрено и реализуется отнесение НПВ к производным НС и ПВ (при незначительных изменениях в структуре подконтрольных НС и ПВ). В случае более радикальных изменений в химической структуре НПВ предусмотрена возможность признания их аналогами НС и ПВ. В предусмотренных законом случаях вещество может быть отнесено к числу новых потенциально опасных психоактивных веществ. В определенных обстоятельствах НПВ может быть внесено в список сильнодействующих.

Кроме того, ГУНК МВД России осуществляется комплекс мероприятий, одним из основных элементов которого является аналитическая разведка, направленная на поиск сведений о НПВ, включающая:

- анализ поступающих сведений о фактах изъятий НПВ либо неидентифицированных веществ на территории Российской Федерации;

- фиксацию и учет фактов отравления граждан как с летальным исходом, так и с острой интоксикацией;

- изучение международной правоприменительной практики в части введения мер государственного контроля на территории иностранных государств в отношении неподконтрольных на территории Российской Федерации НПВ (особое внимание уделяется законодательной базе сопредельных государств, а также актам международных организаций, в которые входит Российская Федерация);

- таргетированный поиск информации на тематических маркетплейсах в сети Интернет;

- анализ международных информационно-поисковых систем (IONICS и др.);

- анализ российской и иностранной научно-исследовательской базы (патенты, исследования, научные публикации и т.д.);

- изучение пронаркотического контента (форумы наркозависимых, группы в социальных сетях).

При этом в МВД России выстроен механизм оперативного оповещения территориальных органов об изъятиях веществ, в отношении которых имеется информация, позволяющая полагать, что

они могут оказывать воздействие на организм человека, схожее с воздействием НС и ПВ.

Заместитель начальника (по научной работе) Сибирского юридического института МВД России доктор юридических наук, доцент полковник полиции **Николай Николаевич Цуканов** осветил в своем докладе вопросы совершенствования модельного антинаркотического законодательства государств — участников СНГ, в частности разработанные докладчиком изменения в Модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» (приняты Постановлением № 51-27 Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ в г. Санкт-Петербурге 27.11.2020)², а также проект Модельной методики оценки нормотворческих инициатив в целях исключения нарколиберальных идей при изменении антинаркотического законодательства государств — участников СНГ. Докладчик охарактеризовал критерии, предусмотренные методикой, а также правила и порядок их использования, отметил, что реализация указанных документов позволит существенно сократить возможность появления нарколиберальных инициатив в законодательстве государств — участников СНГ.

Сохраняют актуальность вопросы, связанные с осуществлением должностными лицами полиции производства по делам об административных правонарушениях в части наркопроступков. Эти проблемы рассмотрел главный научный сотрудник НИИ ФСИН России Заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор **Александр Сергеевич Дугенец**. Были отмечены такие актуальные вопросы, как основания и условия проведения медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения, установление места и времени совершения административных правонарушений, связанных с незаконным потреблением наркотиков, а также условий, необходимых для применения мер, предусмотренных ч. 2.1 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях³.

В ходе обсуждения всех прозвучавших докладов была подчеркнута необходимость дальнейшего исследования затронутых вопросов.

Подводя итоги научно-практического семинара, **Д.В. Ким** поблагодарил участников за интерес, проявленный к проблемам противодействия наркопреступности, сообщил о том, что по итогам работы будет подготовлен сборник материалов, и выразил надежду на возможность дальнейшего взаимодействия.

² URL: <https://docs.cntd.ru/document/902050850>

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 30.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2022) // СПС «КонсультантПлюс».